

安全理事会

Distr.: General
1 April 2019
Chinese
Original: English

有关西撒哈拉的局势

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第2440(2018)号决议提交。安理会通过该决议将联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的任务期限延至2019年4月30日，并请我在任务期限结束前提交有关西撒哈拉局势的报告。本报告概述了自从2018年10月3日发布我的前一份报告(S/2018/889)以来的事态发展，并介绍了当地局势、西撒哈拉政治谈判的现状和进展、安理会第2440(2018)号决议执行情况、特派团行动正面临的现有挑战以及为应对这些挑战而采取的步骤。

二. 近期事态发展

2. 自我上次报告以来，我的西撒哈拉问题个人特使霍斯特·克勒继续加快推进谈判进程的努力。2018年12月5日和6日以及2019年3月21日和22日，他在瑞士召集了摩洛哥、萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)、阿尔及利亚和毛里塔尼亚之间的圆桌会议。这些圆桌会议标志着自2012年以来在政治进程背景下进行的首次面对面接触，其特点是积极的精神以及相互尊重和建设性的气氛。根据第2440(2018)号决议，我的个人特使于1月29日向安理会通报了圆桌进程的讨论情况，并向安理会通报了双方和邻国继续参与政治进程的承诺。我的个人特使继续就此事与相关对话者，其中包括安全理事会成员、西撒哈拉问题之友小组成员和区域组织进行了磋商。

3. 西撒哈拉局势保持相对平静。尽管发生了一些重大违反行为，但停火继续维持，双方总体上继续尊重西撒特派团在维护一号军事协定和其他有关协定所载规则方面的任务规定。但是，在特派团确定发生了违反行为的情况下，双方并不总是表现出有解决问题或找到减轻问题的解决办法的意愿。摩洛哥和波利萨里奥阵线都试图为其一些违反一号军事协定的行为辩解，称这些行为是防止贩毒和其他犯罪活动所需的，尽管该协定没有考虑到军队进行干预或在此类情况中使用军事基础设施。





4. 在盖尔盖拉特的缓冲地带没有观察到波利萨里奥阵线“警察”的进一步出现。西撒特派团经常在该地区进行地面和空中巡逻，根据当前局势调整监测力度。直到 12 月下半月之前，该地区仍相对平静，尽管缓冲区内的平民定期设置路障，抗议西撒哈拉缺乏就业机会以及摩洛哥提高对商业交通所征费用。从 12 月底起，道路上的障碍物增加，造成严重的交通堵塞。摩洛哥协调员两次写信给我的特别代表，告知他，如果路障问题无法解决，摩洛哥可决定以武力进行干预。考虑到该地区的政治敏感性，我的特别代表敦促不要进行任何干预。波利萨里奥阵线秘书长写信给我，警告摩洛哥不要越过护堤进行任何干预。截至撰写本报告之时，路障仍在周期性地继续，但一直没有进行任何干预。

5. 1 月 4 日至 7 日，在媒体猜测和波利萨里奥阵线否认有计划在盖尔盖拉特缓冲地带内重新建立武装存在以阻挠比赛的情况下，一个年度汽车拉力赛“非洲生态赛”穿越西撒哈拉。1 月 7 日，西撒特派团军事观察员观察到竞赛车队不间断地通过盖尔盖拉特。同日，西撒特派团军事观察员报告说，缓冲区内有 4 名便衣人员乘坐一辆无标记车辆行驶，这些人在修复道路旁石头上涂刷的一面波利萨里奥阵线/“阿拉伯撒哈拉威民主共和国”的旗帜(自 2016 年以来一直存在)后离开了该地区。摩洛哥正式谴责这一存在是波利萨里奥阵线方面的违反行为。在约谈这些人之后，西撒特派团根据收集的资料无法确定发生了违反一号军事协定或安全理事会有关决议的行为。

6. 2 月 2 日发生了一起严重事件。西撒特派团军事观察员当天离开盖尔盖拉特后，一名撒哈拉威青年男子在摩洛哥门内自焚，据报是为了抗议摩洛哥“边界”当局。他受了伤，并因此于 2 月 6 日死亡。这在社交媒体上引起了撒哈拉威社区许多人的强烈不满，其中一些人对联合国和西撒特派团感到愤怒，主要是不正确的报道引起的，这些报道称西撒特派团的军事观察员亲眼目睹了这一事件，但没有进行干预。西撒特派团通过波利萨里奥阵线进行了外联，以纠正这些印象并平息局势。

7. 10 月 17 日，在护堤以东作业的三名撒哈拉威非法黄金采矿者谎称被蛇咬伤并要求紧急医疗，从而得以进入特派团在米杰克的队部。一旦进入，他们透露他们参与了在附近地区的秘密采金活动，并声称他们是在逃避波利萨里奥阵线的逮捕。在西撒特派团调解后，在波利萨里奥阵线的充分合作下，三人于 10 月 18 日和平离开队部，但威胁要报复波利萨里奥阵线和西撒特派团，除非允许他们恢复开采黄金的活动。波利萨里奥阵线通知西撒特派团，它认为在护堤以东领土的任何地方开采金矿都是非法的，这三个人是作虚假陈述的罪犯。

8. 阿尔及利亚廷杜夫附近的难民营里发生了一些示威，包括 2 月 7 日的一次示威，当时大约 100 名抗议者聚集在联合国难民事务高级专员公署(难民署)在阿尔及利亚拉布尼的大院前，该大院位于“阿拉伯撒哈拉威民主共和国”“总统府”大楼附近。抗议者要求了解已故穆罕默德 •阿卜杜勒-阿齐兹的前顾问哈利勒 •艾哈迈德的下落，他自 2009 年以来一直在阿尔及利亚失踪。2 月 10 日，在同一地点发生了另一起抗议，抗议限制从欧洲进口车辆。

9. 11 月 6 日，穆罕默德六世国王发表了纪念绿色进军四十三周年的讲话，重申摩洛哥致力于真诚地配合我和我的个人特使的努力，以建立一个认真和可信的政治进程，同时考虑到过去的经验教训。他还强调摩洛哥重返非洲联盟，并呼吁结束“马格里布的分裂和缺乏团结”，提议建立摩洛哥和阿尔及利亚之间的一个联合政治机制，“利用一个开放式的议程，无条件或不加例外地”开展对话和协商。

10. 波利萨里奥阵线在同日的正式声明中，在重申致力于我的个人特使领导的和平进程的同时，谴责摩洛哥在西撒哈拉的存在是“非法军事占领”，并表示穆罕默德六世的讲话是企图“无视冲突方之一”，“阻碍联合国的努力”和“确定解决冲突进程的框架和条件”。

11. 1 月 16 日，欧洲议会投票通过了一项决议，修订《欧洲联盟和摩洛哥欧洲-地中海协定》的第 1 号和第 4 号议定书，将这些议定书的适用范围扩大至来自西撒哈拉的货物。波利萨里奥阵线驻纽约代表于 1 月 18 日致函安全理事会主席(S/2019/63)，抱怨投票结果“是对人权维护者和国际法的直接打击，也给联合国领导的和平进程设置了严重障碍。”1 月 24 日，摩洛哥常驻联合国代表写信向我通报有关该协定的情况，指出该协定标志着摩洛哥与欧洲联盟之间启动的与当地居民合法代表的技术谈判和政治协商以及法律验证的漫长进程的高潮。2 月 12 日，欧洲议会投票通过一项决议，缔结《欧洲联盟和摩洛哥可持续渔业伙伴关系协定》，并同样将西撒哈拉纳入该协定的适用范围。

12. 如以前所报告的那样，摩洛哥在护堤以西的投资仍在继续。摩洛哥坚持认为，这些投资直接造福西撒哈拉人民，是在与他们协商的情况下进行的。波利萨里奥阵线继续抗议，认为这些投资违反国际法和西撒哈拉作为非自治领土的地位。波利萨里奥阵线还继续声称，护堤西侧公众表达的所有异见，特别是赞成全民投票和赞成独立的示威，都被摩洛哥安全部队暴力镇压了。

三. 政治活动

13. 在本报告所述期间，我的西撒哈拉问题个人特使继续就西撒哈拉问题与有关对话者，包括安全理事会成员、西撒哈拉问题之友小组成员和区域组织进行了交流。

14. 2018 年 10 月 29 日和 30 日，我的个人特使在柏林举行的 20 国集团“非洲契约”会议间隙，与科特迪瓦总统、塞内加尔总统和南非总统举行了双边会议。所有对话者都强调迫切需要解决这一冲突，并强调相互能同意的解决方案将对非洲联盟大有裨益，并加强其作为促进世界稳定与和平的伙伴的地位。

15. 12 月 5 日和 6 日，我的个人特使在日内瓦召集了关于西撒哈拉问题的首次圆桌会议，摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚和毛里塔尼亚的代表出席了会议。他选择了圆桌会议的形式，以作为不同立场的人愿意通过对话找到一条新的前进道路的象征。这次圆桌会议是六年来在政治进程背景下举行的第一次面对面会议，其特点是有一种真诚、尊重和建设性的气氛。

16. 在会议开始时，所有代表团阐述了其自 2012 年上一轮会谈以来的立场和对局势的理解。所有代表团都强调需要妥协，并宣布愿意参与政治进程。在许多问题上，各代表团重申了长期的不同立场。波利萨里奥阵线强调西撒哈拉人民的自决权，并强调了其法律状况。摩洛哥强调，解决方案必须是“现实的”，并着重指出，必须从过去为解决冲突所作的失败尝试中吸取教训。阿尔及利亚和毛里塔尼亚都参加了整个会议，并允诺支持和大力参与这一进程。

17. 在一次关于该区域面临的挑战和合作机遇的会议上，各代表团表示一致同意，该区域当前局势有着高昂的社会经济代价，并强调指出，目前旷日持久的冲突阻碍了合作，使经济发展陷于瘫痪，并危及整个马格里布区域的安全。他们还同意迫切需要加强区域合作，尤其是考虑到年轻一代中的高失业率和日益增长的挫折感。我的个人特使对这次谈话感到鼓舞，他认为这是寻求双方和邻国之间的共同点的一个重要方面。

18. 在会议结束时，所有代表团都强调日内瓦圆桌会议与以前的接触之间的气氛不同，并得出结论认为，这可能标志着政治进程的一个新的开始。各代表团发表了一份联合公报，表示愿意在 2019 年第一季度再次举行会议。作为对公报的补充，我的个人特使向新闻界发表了谈话，其中重申他的评估，即和平解决冲突确实是可能的。

19. 2018 年 12 月 11 日，我在拉巴特会见摩洛哥国王穆罕默德六世时，对摩洛哥建设性地参与政治进程和 12 月在日内瓦举行的关于西撒哈拉问题的首次圆桌会议表示感谢。国王重申摩洛哥对政治进程的承诺，并赞扬我的个人特使将摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚和毛里塔尼亚召集在一起。

20. 波利萨里奥阵线秘书长卜拉欣•加利在 2018 年 12 月 26 日给我的个人特使的信中，对欧洲联盟目前的贸易政策轨迹表示关切，警告说，这可能预先限制谈判的结果，并对取得进展的潜力产生不利影响。他强调了政治进程与欧洲联盟一级行动之间的相互联系，敦促我的个人特使请欧洲联盟成员国建设性地利用贸易作为促进和平的积极动力。

21. 2019 年 1 月 28 日至 30 日，我的个人特使访问了纽约，在那里与安全理事会成员和其他利益攸关方举行了会议。依照安全理事会第 2440(2018)号决议第 11 段，我的个人特使于 2019 年 1 月 29 日向安全理事会通报了首次圆桌会议情况以及他今后的计划。他解释说，缺乏信任是寻求解决方案所面临的核心问题，并呼吁各方表现出相互尊重和妥协的意愿。只有在这一进程的早期就播下这种“持久性的种子”，最终的解决方案才会是持久性的。他的努力得到了安全理事会全体成员的广泛支持。

22. 2019 年 2 月 10 日，我在亚的斯亚贝巴非洲联盟大会第 32 届常会间隙会见了波利萨里奥阵线秘书长。在会议期间，我重申我打算重新启动谈判，并要求所有各方给予支持。加利先生表示全力支持我的个人特使和他的任务，并确认波利萨里奥阵线有着支持寻求解决方案的认真意向。

23. 在第二次圆桌会议之前，我的个人特使于 2019 年 2 月和 3 月与摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚和毛里塔尼亚举行了磋商。他感到鼓舞的是，他们进行了建设性和认真的接触，并坚定致力于加强讨论和建立谈判进程，他同时也注意到对西撒哈拉未来地位的严重意见分歧。但是，他们一致认为，第二次圆桌会议的重点应该是就西撒哈拉的未来进行更实质性的讨论，以及讨论加强对政治进程的信任和各方之间的信任的方式和方法。

24. 我的个人特使于 2019 年 3 月 21 日和 22 日在日内瓦附近召集了第二次圆桌会议。第二次会议遵循了 2018 年 12 月确定的形式，将摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚和毛里塔尼亚聚集在会议桌旁。各代表团在相互尊重的气氛中礼貌和公开地进行了接触。

25. 各代表团欢迎 12 月第一次圆桌会议产生的新势头。他们深入讨论了如何在妥协、公正、持久的基础上就西撒哈拉问题达成彼此可以接受的现实、可行和持久的政治解决方案，其中将规定西撒哈拉人民按照安全理事会第 2440(2018)号决议实行自决。在这方面，他们同意继续讨论，以确定趋同的因素。大家一致认为，整个马格里布将大大受益于西撒哈拉问题的解决。各代表团还确认，该区域负有为解决方案作出贡献的特殊责任。

26. 各代表团欢迎个人特使打算邀请他们以同样的形式再次会晤。他们一致认为，需要建立更多的信任，并承诺继续参与这一进程。个人特使鼓励各代表团探讨诚意姿态和建立更多信任。

27. 我的个人特使办公室继续与联合国其他实体和伙伴密切合作，包括联合国日内瓦办事处、难民署、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、在廷杜夫附近难民营活动的人道主义机构和红十字国际委员会。

四. 联合国西撒哈拉全民投票特派团的活动

A. 业务活动

28. 截至 2019 年 2 月 28 日，西撒特派团的军事部分有 235 名人员，其中 45 名为女性，核定人数则为 245 人。2018 年 9 月 1 日至 2019 年 2 月 28 日，西撒特派团进行了约 395 657 公里的地面巡逻和 614 小时的空中巡逻。西撒特派团的队部指挥官与各方之间的合作总体上令人满意。本报告所述期间进行的每月访问覆盖大约 1 025 个单位、总部和据点及 48 个训练区。军事观察员还走访了护堤以东和以西的 917 个分队并监测了双方超过 320 次已通报的业务活动。

29. 出于安全关切，护堤以东的地面巡逻仍限于队部周围 100 公里半径范围，并且夜间不在护堤两侧巡逻。1 月份购置了第三架直升机，使西撒特派团得以增加空中巡逻，以填补地面巡逻的空白，并减轻地面巡逻的一些工作量。大会核准在西撒特派团 2018/19 财政年度预算中为护堤以东所有队部购置防护掩体提供资金，这些掩体预计于 2019 年年中交付。这些掩体将大大促进当前对这些地区军事观察员的保护，符合 2017 年 12 月 19 日题为“改善联合国维和人员安保状况：我们必须改变作业方式”的报告所载建议。

30. 根据独立审查的建议，西撒特派团审查了其停火监测行动构想，将减少可预测和重复的地面巡逻次数，同时增加空中巡逻次数。这一变化目前正在实施，得以实施变化的原因是 1 月份增派了一架直升机，并配以对特派团空中业务进行彻底审查，以确定如何提高空中观测产出的质量和一致性。1 月，特派团启动了为期三个月的试验，目的是对得到加强的空中巡逻能力进行优化，包括更好地利用成本效益高的技术，对领土进行更全面的空中观测，重点是地面巡逻不易到达的地区。特派团还在护堤两侧确定了八个高度优先地区，在这些地区最近已发现或可能正在发生违规行为，因此将受到更严密的监测。

31. 西撒特派团就处理指称和实际违反一号军事协定的行为与双方保持持续对话，其背景仍然是双方立场互不相容，即认为对方在领土内的任何行动均为非法，并且双方军事部队之间依然没有直接对话。虽然特派团在维持停火方面的作用未受到公开质疑，但在本报告所述期间，发生了几次特派团有关已发生违反行为的决定未得到一方或另一方尊重的情况。

32. 如我上次报告所述，摩洛哥王国陆军在马赫巴斯附近修建了一道新沙墙，目前从北向南延伸 80.26 公里，距离现有护堤 8-15 公里并与之平行。此举严重违反一号军事协定。在西撒特派团敦促下，修建沙墙的工程现已停止，摩洛哥王国陆军已撤除沙墙沿线的观察哨所(S/2018/889，第 34 和 35 段)。但沙墙仍在使用，4 个大门每个都由 4 名未配备武器的士兵把守，即使是西撒特派团曾警告说，这道墙违反一号军事协定。摩洛哥王国陆军继续对西撒特派团的评估提出异议(同上，第 35 段)，并且未就特派团有关停止使用沙墙的呼吁采取后续行动。

33. 注意到摩洛哥在奥塞尔德附近的护堤防御阵地得到第二次加固，西撒特派团于 2018 年 12 月 12 日核准了此处护堤的维护工程。西撒特派团军事观察员 2 月 2 日进行视察后发现，在距离现有墙体约 15 米处修建了与其平行的第二道沙墙，长 30 公里、高 3 米、宽 6 米，并有与之平行的一条沟渠。由于此举构成大规模扩建，而非一号军事协定规定的维护，因此于 2 月 20 日被宣布为违反行为。摩洛哥王国陆军认为，需要修建新墙体保护护堤免受洪水和风的侵袭，并防范走私者，但这一主张与一号军事协定所载规则无关。

34. 在本报告所述期间，西撒特派团又记录了摩洛哥王国陆军在禁区内的 16 个新观察哨所，距离领土南部比尔甘杜兹处的护堤约 15 公里。这使迄今在该地区发现的新哨所总数达到 29 个。还在乌姆德雷加附近两个不同地区发现了摩洛哥王国陆军的 38 个新观察哨所，也位于禁区内。违反停火行为工作组宣布每个哨所都违反一号军事协定。

35. 已经一再提请摩洛哥王国陆军注意这些违反行为；1 月 16 日，西撒特派团部队指挥官再次向摩洛哥王国陆军南区指挥官 Belkhir El Farouk 少将提出这些问题。部队指挥官重申了特派团的要求，即拆除马赫巴斯的沙墙以及比尔甘杜兹和乌姆德雷加的新观察哨所，并恢复原状。他还坚持认为，应放弃建立新观察哨所的任何计划。少将重申了以下观点，即这些设施没有军事、战术或作战目的，仅是防范毒品走私和其他犯罪活动所需。西撒特派团再次解释说，无论其预定用途为何，

这些军事设施违反了一号军事协定。我的特别代表为说服摩洛哥消除这些违反行为作出了努力，但迄今未取得结果。

36. 在我的特别代表进行持续干预后，波利萨里奥阵线位于盖尔盖拉特公路以东16.6 公里缓冲带内“航路点 6”的军事存在被转移到缓冲带边上的一个地点。该军事存在包括 2 顶帐篷、1 辆或 2 辆车以及 2 至 6 个人。特派团继续频繁开展空中和地面巡逻，密切监测盖尔盖拉特的局势。

37. 1 月 3 日至 6 日，波利萨里奥阵线在梅海雷斯附近限禁区内的一个常设训练设施举行了一次军事演习。此次演习根据一号军事协定第 3.3 条的规定及时通知了西撒特派团。按照惯例，西撒特派团军事观察员到场，并在整个演习期间进行了观察。此次未发现违反行为。但我依然重申，必须确保不采取任何可能导致紧张局势的行动，尤其是军事性质的行动。

38. 西撒特派团定期监测波利萨里奥阵线在护堤以东各地点建造的若干新建筑，以确保其符合一号军事协定和安全理事会第 2440(2018)号决议第 7 段。比尔拉赫卢附近由 10 座新建筑组成的一个后勤中心，已于 2017 年被宣布为违反行为，现已被列入长期存在的违反行为清单。10 月 3 日，波利萨里奥阵线军事部队使用的位于梅海雷斯附近的 8 座新建筑被宣布违规。波利萨里奥阵线被要求将其清除，但并未就这项要求采取后续行动。特派团继续敦促波利萨里奥阵线领导人处理这些违规行为，并确保任何其他新建筑均符合一号军事协定和安全理事会第2440(2018)号决议第 7 段的规定。

39. 波利萨里奥阵线遵循西撒特派团发布的警告，未就 2018 年拟在比尔拉赫卢附近设立的新军事观察哨所(S/2018/889，第 38 段)开展任何工作。

40. 过去一年，摩洛哥向西撒特派团和秘书处提供了据称在护堤以东的建造及军事活动的各种卫星图像，指出这些活动可能违反一号军事协定或安全理事会第2414(2018)号决议第 7 或 8 段。西撒特派团对所有上述指控进行了评估。其中一些曾被特派团记录为违反行为。此外，根据这些图像，发现并宣布了两起新的违反行为，涉及梅海雷斯的两处地点：一处是后勤单位，另一处是尚无人占用的建筑群(见上文第 38 段)。

41. 虽然摩洛哥王国陆军或波利萨里奥阵线武装部队设立的个别新观察哨所本身并不构成对实地力量均衡状态的重大改变，尤其是这些观察哨是临时性的或是由已知阵地调来的部队把守，但它们依然违反了一号军事协定。另外，这些观察哨所是双方紧张关系和进一步的不信任的潜在根源，在大批建造的情况下尤为如此，因此值得注意。

42. 在本报告所述期间，西撒特派团记录到摩洛哥王国陆军的 5 次侵犯行动自由行为和波利萨里奥阵线军事部队的 6 次侵犯行动自由行为。西撒特派团继续与双方一起处理每一起侵犯行为，以确保不再发生此类行为。

43. 上述一般性侵犯行为是以前报告的长期存在的违反行为之外的行为。其中包括摩洛哥王国陆军的 10 次长期违反行为和波利萨里奥阵线武装部队的 4 次

长期违反行为(如上文第 38 段所述，包括 2017 年在比尔拉赫卢附近设立一个后勤中心)。

B. 地雷行动

44. 地雷和其他战争遗留爆炸物继续对西撒特派团人员和后勤车队构成威胁。截至 2019 年 2 月 28 日，护堤东侧仍有 81 个已知集束炸弹打击区和 26 个已知雷场尚待清理。2018 年 9 月，特派团联合国地雷行动处小组的大多数工作人员迁回阿尤恩，以便最好地开展当前的行动，同时仍在廷杜夫保持小规模存在。

45. 在护堤东侧，西撒特派团通过地雷行动处对 2 881 436 平方米受地雷和战争遗留爆炸物污染的土地进行了勘测和清理，清除了 33 个中度和高度优先的集束炸弹打击区和一个雷区。护堤东侧共核实了 24 500 平方米(相当于 5.9 公里)的特派团巡逻和后勤路线，以方便西撒特派团军事观察员的行动。总共销毁了 376 件战争遗留爆炸物，包括 331 件子弹药、30 枚反坦克地雷和 15 件其他未爆弹药。2019 年 1 月 6 日，波利萨里奥阵线依照它于 2005 年签署的“日内瓦呼吁”组织的《关于承认全面禁止杀伤人员地雷规范以及在地雷行动中进行合作的承诺书》，销毁了储存的最后一批地雷，总计 2 469 枚(2 465 枚杀伤人员地雷和 4 枚反坦克地雷)。

46. 西撒特派团地雷行动处小组通过 28 次质量保证评估对护堤以东的行动进行了监测。此外，西撒特派团通过地雷行动处为 95 名新来的文职和军事人员举办了地雷安全培训，为 8 名人员举办了地雷安全复习培训班。地雷行动信息管理系统记录显示，在本报告所述期间，地雷和战争遗留爆炸物造成 3 名平民受伤，1 名平民死亡。

47. 西撒特派团通过护堤东侧的当地伙伴撒哈拉威地雷行动协调办公室，就地雷行动相关事项与波利萨里奥阵线保持联系，以更好地确定地雷和其他战争遗留爆炸物在西撒哈拉的影响。西撒特派团还继续通过地雷行动处在行动、方案管理、数据管理、行政和财务领域向撒哈拉威地雷行动协调办公室提供技术援助。

48. 自 2018 年 10 月以来，摩洛哥王国陆军报告说，在护堤以西发生了一起与地雷和战争遗留爆炸物有关的事故，造成 2 名平民死亡，1 名军事人员和 1 名平民受伤。摩洛哥王国陆军报告称，清理了护堤西侧超过 1.26 亿平方米的土地，销毁了 679 件物项，包括 614 件未爆弹药、53 枚杀伤人员地雷和 12 枚反车辆地雷。

C. 安保

49. 西撒哈拉的总体安全环境仍相对稳定，但有关护堤两侧走私和其他非法活动的报告增加。由于周边地区普遍存在恶意行为体，西撒特派团遭受恐怖主义袭击的风险仍令人关切。自 2017 年以来，特派团没有遭受直接或明确的新威胁，但据报摩洛哥 1 月在阿尤恩逮捕了一名恐怖主义嫌疑人，12 月波利萨里奥阵线在难民营逮捕了另一名恐怖主义嫌疑人，表明恐怖主义武装团体可能继续将西撒哈拉视为目标。在本报告所述期间，据报难民营未发生重大安全事件。阿尔及利亚和波利萨里奥阵线继续分别为廷杜夫的联合国和国际非政府组织房地及工作人

员和难民营提供安保。经西撒哈拉至欧洲的移民和人口贩运行为增加。10 月 17 日，3 名参与非法开采黄金活动的人未经许可进入特派团位于护堤以东米杰克的队部，表明此种非法活动给特派团带来的风险。当时，西撒特派团与波利萨里奥阵线开展了良好合作，问题得到迅速解决，但此后西撒特派团审查了所有队部的安全程序。

50. 摩洛哥和波利萨里奥阵线分别对护堤以西和以东的联合国人员、资产和资源的安全和安保负有主要责任，西撒特派团依然相信双方的承诺和能力。西撒特派团还于 2 月中旬完成了 2019 年安全风险管理流程，并正在执行 2018/19 年度预算规定的其他安保措施。由于无法接触对话者，对护堤以西局势的了解继续受阻。

D. 实质性民事活动

51. 西撒特派团定期向秘书处和我的个人特使提供关于西撒哈拉事态发展及和平进程所受影响的报告和分析。特派团廷杜夫联络处密切关注难民营内部和周边的事态发展，为这一分析作出了重要贡献。特派团民事和军事联合分析结构不断评估实地事态发展，并协调建议特派团领导层促进与各方接触，以缓和紧张局势和预防冲突。西撒特派团接待了定期到访阿尤恩和廷杜夫的会员国代表，我的特别代表则一直保持每年数次在拉巴特或纽约向会员国通报情况的做法。

52. 尽管在若干问题上存在分歧，西撒特派团与各方的关系仍然良好。西撒特派团与波利萨里奥阵线领导层仍未恢复长期以来在阿尔及利亚拉布尼会面的做法，但通过特派团廷杜夫联络处及各种电子手段保持定期沟通和日常工作联系。我的特别代表访问难民营以及在廷杜夫地区接触民间社会和其他相关对话方仍然不受阻碍。

53. 作为临时措施，我的特别代表视需要在任务区外会见波利萨里奥阵线协调员。2 月 28 日就有一次这样的会见。这一处理办法对于在推进西撒特派团任务授权中保持有效沟通和良好工作关系非常重要，而且直接便于特派团在预防冲突方面发挥作用。但是，这仍然是一项临时措施，我早些时候要求恢复在拉布尼会面的既定做法仍然没有得到落实。摩洛哥已表示反对波利萨里奥阵线的立场和这一临时解决方案。

E. 特派团业务面临的挑战

54. 如先前报告所述(S/2018/889，第 55-57 段)，各方对西撒特派团任务授权的不同解释继续对其业务构成重大挑战，往往导致其活动遭到公开和系统的批评。

55. 这种解释的一个结果是特派团接触不到护堤西侧的当地对话方，导致其出于分析或安全目的对西撒哈拉局势进行独立评估的能力继续受到限制，并进而无法履行向我的个人特使提供协助的授权任务。尽管我的个人特使请求我的特别代表协助与一些当地对话方保持接触，上述限制在本报告所述期间却有所增强。摩洛哥再次坚决反对这一请求，声称这种接触不符合特派团的任务授权。

56. 摩洛哥长期强制在护堤西侧的特派团车辆使用摩洛哥车牌(同上，第 56 段)，这也使得对特派团公正性的感知继续受到负面影响，而且有违 2015 年与摩洛哥政府达成的原则协议。

57. 萨赫勒恐怖主义团体和有组织犯罪构成的威胁继续带来重大安全关切，特别是在护堤东侧无人居住的广阔沙漠地区，特派团的地面巡逻和补给车队首当其冲。西撒特派团对波利萨里奥阵线保护西撒特派团固定队部的承诺充满信心，但萨赫勒其他地点极端主义威胁的性质仍然令人关切。

五. 人道主义活动和人权

A. 冲突中下落不明人员

58. 因过去敌对行动而下落不明者问题仍然是一个重大的人道主义关切。作为中立调解者，红十字国际委员会继续与各方寻求解决这个问题。

B. 协助保护西撒哈拉难民

59. 难民署继续提供国际保护，并与联合国儿童基金会(儿基会)和世界粮食计划署(粮食署)一道，向生活在廷杜夫附近五个营地的撒哈拉难民提供人道主义援助。

60. 营养不良和贫血症高发仍然是令人关切的公共健康事项。难民署与粮食署继续密切合作，治疗和预防幼儿、女童、孕妇和哺乳期妇女的贫血症、发育迟缓和营养不良。粮食署向小学和幼儿园的 4 万多名男女儿童提供了晌午点心，以鼓励他们上学和留校。为了提高抗压能力和改善粮食安全，粮食署扩大了生产新鲜动物饲料的水培项目，并于 2019 年启动了养鱼场项目，难民署则继续向面包房提供支助。难民署和粮食署将于 2019 年联合开展营养调查，以获取当前撒哈拉难民的营养状况，并提出改善民众营养状况的建议。

61. 难民署继续牵头开展机构间脆弱性评估，以确定各部门的需求。粮食署完成了一项单独评估，以衡量难民人口中的粮食无保障状况，发现难民严重依赖粮食援助，撒哈拉营地只有 12%的人口有粮食安全。此外，58%的难民易受粮食无保障的影响，30%的难民粮食无保障。粮食署继续通过每月分发物品来满足难民的基本粮食和营养需求。

62. 儿基会也在营地支持包括扩大免疫方案在内的母婴保健方案，儿童保护和初等教育活动，以及学校供水、环境卫生和个人卫生设施修复及个人卫生宣传活动。

63. 人道主义行为体面临的主要挑战仍然是供资短缺。难民署正致力于在保护、住房、供水和环境卫生、保健、营养、教育、能源、提供非粮食物品和生计等领域的拯救生命活动中达到国际标准。这些部门无一实现 2018 年的目标。药房和医院急需修复，向育龄妇女和女童分发的个人卫生用品也满足不了需求。迫切需要有新的水源，因为民众每人每天只收到 12 升饮用水，远低于每人每天 20 升的最低标准。

64. 去年，人道主义界为 2018-2019 年期间发出了供资 1.37 亿美元的多机构多伙伴呼吁，但三个联合国机构总共只收到了所需供资的 59%，其中儿基会最低，仅为 30%，粮食署到 2018 年底收到了 100%的所需供资，难民署则为 40%。

C. 建立信任措施

65. 根据安全理事会第 1282(1999)号决议及其后各项决议提出的旨在使廷杜夫难民营中的撒哈拉威难民与西撒哈拉领土上的原籍社区建立家庭联系的建立信任措施仍然被搁置。我的个人特使在 2019 年 1 月 29 日向安全理事会的通报中强调了各方建立信任的必要性。在这方面，他提议在难民署主持下恢复探亲活动，并已获得对这项倡议的支持。

D. 人权

66. 人权高专办对西撒哈拉境内言论、和平集会和结社自由的权利持续受限感到关切。在本报告所述期间，[1] 人权高专办继续收到关于骚扰、任意逮捕、没收设备及过度监视记者、博主和人权维护者的报告，涉及该领土上的侵犯人权行为。

67. 有些人进入西撒哈拉仍然受限。人权高专办收到的资料显示，在本报告所述期间，摩洛哥当局至少驱逐或拒绝了 15 人进入西撒哈拉领土，包括人权维护者、研究人员、律师和国际非政府组织的代表。

68. 仍有关于撒哈拉威囚犯在摩洛哥遭受酷刑和虐待的报告。人权高专办收到了加狄姆艾齐克被囚禁者团体的律师和/或家属的几份来文，声称该团体有多名成员遭受酷刑、长期单独监禁、医疗忽视、亲人探访被拒以及无法接触独立监测机制。有消息来源称，在本报告所述期间，至少有四名被囚禁者开始或继续绝食，持续时间从 48 小时到 30 天以上。其中一些被囚禁者的健康状况因此变得危殆。

六. 非洲联盟

69. 非洲联盟委员会主席在 2019 年 3 月 1 日给我个人特使的信中向联合国保证将提供支助，并告知我的个人特使，2018 年 7 月在努瓦克肖特举行的非洲联盟大会届会所设非洲机制已无法按照计划在非洲联盟大会第三十二届常会期间召开首次会议，目前正就尽快召开首次会议进行磋商。

七. 财务方面

70. 大会在 2018 年 7 月 5 日第 72/301 号决议中批款 5 240 万美元，作为特派团 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的维持费。我为特派团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间维持费提出的拟议预算为 5 640 万美元(编入预算的自愿实物捐助除外)，已提交供大会在其第七十三届会议续会第二期会议审议。如果

[1] 由于人权高专办无法进入西撒哈拉，关于该领土人权状况的报告仍然有所欠缺。安全理事会在第 2440(2018)号决议中鼓励加强与人权高专办的合作，包括为其访问该区域提供便利。

安全理事会决定将西撒特派团的任务期限延长到 2019 年 4 月 30 日之后，则特派团维持费将仅限于大会核定的数额。

71. 截至 2019 年 3 月 19 日西撒特派团特别账户的未缴摊款为 4 600 万美元。截至该日所有维持和平行动的未缴摊款总额为 21.026 亿美元。

72. 按照季度付款时间表，部队费用已偿还至 2017 年 10 月 31 日，特遣队所属主要装备和自我维持费用已偿还至 2017 年 9 月 30 日。

八. 意见和建议

73. 解决冲突是有可能的，但要找到一个公正、持久且彼此可接受的政治解决方案为西撒哈拉人民实现自决做好准备，当事方和邻国以及国际社会都必须有强大的政治意愿。因此，我促请安全理事会成员、西撒哈拉之友及其他相关行为体鼓励摩洛哥和波利萨里奥阵线抓住当前机会之窗，继续本着诚意，不带前提条件地加入我的个人特使发起的圆桌会议进程。

74. 寻求解决长期冲突的一个核心问题是，各方都不相信另一方愿意认真且公正地参与这一进程。建立信任需要时间，但当事方和邻国以及国际社会都可以为促成这种信任作出贡献。我敦促各方积极展现诚意姿态，表明愿意推动进展。波利萨里奥阵线销毁了最后一批地雷储存，在这方面迈出了值得称赞的第一步。

75. 第二次圆桌会议表明，所有与会者都意识到许多人将希望寄托于政治进程，特别是那些生活直接受到冲突影响的人。就人类苦难、青年前途渺茫和安全风险而言，西撒哈拉冲突的代价已经高得无法接受。因此，我欢迎与会各方商定继续以圆桌会议形式推动这一进程，并促请各方继续寻求妥协。

76. 我敦促各方尊重和促进人权，包括处理悬而未决的人权问题，加强与人权高专办和联合国人权机制的合作，并为其履行后续使命提供便利。为了确保所有西撒哈拉人得到保护，必须对人权状况进行独立、公正、全面和持续的监测。

77. 自 1991 年设立西撒特派团以来，双方没有发生过交火，这证明了特派团日复一日积极预防冲突和发挥预警作用的价值。这些努力成功地缓和了紧张局势，解决了据称或可能违反军事协定的行为，并维持了各方对停火安排的信心。

78. 对西撒特派团为了支持个人特使、更好地向安理会提出建议以及提高特派团自身安全意识而接触对话方施加限制，阻碍了特派团的有效运作和安全规划。我敦促摩洛哥取消这些限制，允许特派团自由接触当地对话方。

79. 如上文第 53 段所述，作为临时措施，我的特别代表在任务区外会见了波利萨里奥阵线协调员。通过促进有效沟通，此类会见有助于特派团有效履行任务授权并发挥预防作用。但我仍然强烈重申我关于恢复与西撒特派团高级领导人在拉布尼会面的要求，并敦促波利萨里奥阵线回归这一长期以来的做法。

80. 我敦促各方与西撒特派团保持富有成效的对话，按照一号军事协定及其他停火协定的规定，在既定框架内并在充分尊重其公正性和独立性的基础上，配合特

派团针对本报告关于业务活动的一节所提到的长期和近期未决违反行为找到令人满意的解决办法。维持实地和平且稳定的环境对于营造有利于政治进程的气氛至关重要。

81. 我仍然对特派团非武装军事观察员在西撒哈拉、特别是护堤东侧的安全保障感到关切，虽然波利萨里奥阵线有保护记录，但他们仍然容易遭受犯罪和恐怖团伙的威胁。我感谢双方继续致力于保护西撒特派团人员和设施，并感谢安全理事会一贯支持特派团努力加强设施安全，我呼吁继续提供这一支持。

82. 我要感谢西撒特派团部队派遣国为增加女性军事观察员人数所作的贡献。这已经给特派团带来显著的积极影响，也有助于我在联合国实现性别均等的努力。我强烈鼓励部队派遣国继续朝着这个积极方向前进。

83. 西撒特派团仍然是联合国努力为西撒哈拉冲突达成公正、持久且彼此可接受的政治解决方案，为西撒哈拉人民实现自决做好准备的核心要素。联合国派驻西撒哈拉至关重要，可积极防止冲突，维持和平与稳定，以支持和平进程。特派团也是我本人、安全理事会、秘书处和我的个人特使就该领土的事态发展获取公正信息和建议的主要来源，而且常常是唯一来源。因此，我建议安理会延长西撒特派团的任务期限。特派团的努力是保持稳定、和平和有利气氛的关键所在，对于我的个人特使所领导的和平进程取得进展不可或缺。

84. 我感谢我的西撒哈拉问题个人特使霍斯特·科勒的不懈努力。我还感谢我的西撒哈拉问题特别代表兼西撒特派团团长科林·斯图尔特对西撒特派团专心致志的领导。我要感谢近期完成部队指挥官任期的王晓军少将，并欢迎巴基斯坦的齐亚·乌尔雷曼少将接任这一职务。最后，我感谢西撒特派团男女同仁在困难和极具挑战的情况下继续致力于履行特派团的任务授权。

附件一

联合国西撒哈拉全民投票特派团

截至 2019 年 3 月 1 日的人员派遣情况

	军事	警察		
国家	军事观察员[a]	部队[a]	民警[b]	共计
阿根廷	3	—	—	3
奥地利	5	—	—	5
孟加拉国	8	20	—	28
巴西	9	—	—	9
不丹	1	—	—	1
中国	13	—	—	13
科特迪瓦	2	—	—	2
克罗地亚	7	—	—	7
吉布提	1	—	—	1
厄瓜多尔	4	—	—	4
埃及	22	—	—	22
萨尔瓦多	2	—	—	2
芬兰	—	—	0	0
法国	2	—	—	2
德国	3	—	—	3
加纳	7	7	—	14
几内亚	5	—	—	5
洪都拉斯	11	—	—	11
匈牙利	7	—	—	7
印度	2	—	—	2
印度尼西亚	4	—	—	4
爱尔兰	3	—	—	3
意大利	2	—	—	2
约旦	2	—	—	2
哈萨克斯坦	5	—	—	5
马拉维	2	—	—	2
马来西亚	10	—	—	10
墨西哥	4	—	—	4
蒙古	4	—	—	4
黑山	1	—	—	1
尼泊尔	8	—	—	8
尼日利亚	6	—	—	6

国家	军事	警察		共计
	军事观察员[a]	部队[a]	民警[b]	
巴基斯坦	13	—	—	13
波兰	2	—	—	2
葡萄牙	—	—	0	0
大韩民国	4	—	—	4
俄罗斯联邦	16	—	—	16
斯里兰卡	4	—	—	4
瑞典	1	—	—	**1**
瑞士	1	—	—	1
多哥	2	—	—	2
共计	**208**	**27**	**0**	**235**[c]

[a] 核定人数为 246 人，包括部队指挥官。

[b] 核定人数为 12 人。

[c] 实地军队和民警实际人数，包括部队指挥官。

附件二


MOROCCO
ALGERIA
MAURITANIA
Western Sahara
ATLANTIC OCEAN
CANARY ISLANDS
La Palma
Tenerife
Gomera
Hierro
Gran Canaria
Fuerteventura
Lanzarote
Santa Cruz de Tenerife
Las Palmas
Agadir
Tiznit
Sidi Ifni
Goulimine
Tan-Tan
Zag
Tindouf
Tarfaya
HQ MINURSO
BANGLADESH
LO
As-Sakn
Laayoune
Al Ga'da
Hawza
Idiriya
Mahbas
Al Farcia
Smara
Boucraa
Mehaires
Tifariti
Bir Lahlou
Bentili
Boujdour
Aridal
Guelta Zemmur
Bir Mogrein
Chalwa
Zbayra
Tagarzimat
Oum Dreyga
Bir Anzarane
Baggari
Ad Dakhla
Aargub
Imlily
Mijek
Awsard
Agwanit
Zouérate
Dougaj
Bir Gandouz
Tichla
Zug
Guerguerat
Bou Lanuar
Nouadhibou
La Guera
Choum
Atar
MINURSO
March 2019
Medical unit
Liaison office
UN team site
Berm
Paved road
0 50 100 150 200 km
0 50 100 mi
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 3691 Rev. 87 UNITED NATIONS
March 2019 (Colour)
Office of Information and Communications Techology
Geospatial Information Section